



Vejledning om reglerne for samtidig underretning og standstill-periode

September 2006

Indholdsfortegnelse

1. Indledning.....	2
2. Anvendelsesområde.....	3
3. Samtidig underretning	4
3.1. Hvordan skal underretningen ske?	4
3.2. Hvilke oplysninger skal underretningen indeholde?	5
3.3. Krav til kommunikationsmiddel.....	6
4. Standstill-periode mellem tildelingsbeslutningen og kontraktens underskrivelse	7
4.1. Hvad er en standstill-periode?	7
4.2. Hvordan beregnes standstill-perioden?	8
4.3. Hvornår gælder kravet om standstill?.....	9
4.4. Hvilke tilfælde er undtaget fra kravet om standstill?	10
5. Ikrafttræden	12
6. Klageveje.....	13
 Bilag 1 - bekendtgørelse nr. 588 af 12. juni 2006	 14

1. Indledning

Pr. 1. oktober 2006 indføres en standstill-ordning ved udbud¹.

Standstill-ordningen har baggrund i EF-Domstolens praksis og har til formål at sikre, at udbud afvikles på en sådan måde, at virksomheder har mulighed for at klage over eventuelle ulovlige beslutninger, som en udbyder træffer, på et tidspunkt, hvor overtrædelsen endnu kan afhjælpes. For at tilgodese dette hensyn indbygges der en obligatorisk pause – også kaldet en standstill-periode – i den sidste del af udbudsprocessen, nemlig mellem det tidspunkt, hvor udbyderen meddeler de forskellige tilbudsgivere, hvem man agter at indgå kontrakt med, og det tidspunkt, hvor kontrakten underskrives.

De fleste EU-lande har indført standstill-ordninger. De konkrete ordningers udformning og omfanget varierer fra land til land, afhængigt af de nationale udbuds- og klagesystemer. I Danmark har det bærende hensyn været, at den nye standstill-ordning skal styrke virksomhedernes muligheder for at klage, samtidig med at der tages hensyn til, at en indkøbsproces skal være effektiv både for udbyderne og virksomhederne.

Den danske model består af følgende to elementer:

1. udstedelse af bindende regler om samtidig underretning af ansøgere og tilbudsgivere om tildelingsbeslutningen, og
2. indførelse af en begrænset standstill-periode mellem udbyderens beslutning om at tildele en kontrakt og kontraktens underskrivelse.

Denne vejledning beskriver anvendelsesområdet og omfanget af standstill-ordningen. Vejledningens formål er at lette forståelsen af standstill-reglerne, at hjælpe udbyderne med at indpasse standstill-perioden ved planlægningen og gennemførelsen af konkrete udbud og at informere virksomhederne om hvilke former for udbud, der er omfattet af ordningen.

¹ Bekendtgørelse nr. 588 af 12. juni 2006 om ændring af bekendtgørelse om fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter (Samtidig underretning af samtlige ansøgere og tilbudsgivere mv.).

2. Anvendelsesområde

Bekendtgørelsen om samtidig underretning og standstill-periode ændrer den bekendtgørelse, der gennemfører udbudsdirektivet for den offentlige sektor².

I praksis indebærer dette, at bekendtgørelsens regler om samtidig underretning og standstill-periode kun gælder for udbydere, der er omfattet af udbudspligten efter direktivet for den offentlige sektor.

Det drejer sig om følgende udbydere:

- statslige myndigheder
- regioner og kommuner
- offentligretlige organer

Til sidstnævnte gruppe hører alle typer af organer, organisationer mv., som opfylder betingelserne i udbudsdirektivets artikel 1, nr. 9. Sådanne organer er fx de almene boligorganisationer, de lokale stifter og universiteterne.

Andre udbydere som fx centrale indkøbsorganisationer, der er defineret i udbudsdirektivet art. 1, nr. 10, er også omfattet af bekendtgørelsen og dermed af standstill-forpligtelsen.

Derimod gælder bekendtgørelsen ikke for kontrakter, der indgås efter forsyningsvirksomhedsdirektivet³.

Det er i den forbindelse vigtigt at bemærke, at sådanne kontrakter dog vil være omfattet af et krav om samtidig underretning af samtlige ansøgere og tilbudsgivere. Det skyldes, at kravet om samtidig underretning er en udmøntning af princippet om ligebehandling, som følger af EF-traktaten. Uanset at bekendtgørelsen ikke finder anvendelse på forsyningsområdet, har udbyderne altid pligt til at overholde Traktaten.

I praksis betyder dette, at udbydere, der indgår kontrakter efter forsyningsvirksomhedsdirektivet, ikke har pligt til at overholde standstill-perioden, men dog skal sørge for, at underretningen af alle ansøgere og tilbudsgivere om de trufne beslutninger sker på samme tid.

² Direktiv 2004/18/EF

³ Direktiv 2004/17/EF

Eksempel

Når bekendtgørelsen finder anvendelse

Kommune X udbyder en kontrakt om køb af hjælpemidler til ældre borgere. Kommunen er en offentlig udbyder, og den udbudte kontrakt er omfattet af reglerne i udbudsdirektivet. I dette tilfælde skal kommunen overholde alle forpligtelser, der følger af bekendtgørelsen. Det vil sige, at kommunen skal overholde såvel pligten til samtidig underretning som standstill-perioden.

Når bekendtgørelsen ikke finder anvendelse

Et kommunalt kraftværk udbyder en kontrakt til brug for driften af værket. Kontrakten er omfattet af udbudspligten efter forsyningsvirksomhedsdirektivet. I dette tilfælde er udbuddet ikke omfattet af reglerne i bekendtgørelsen. Udbyderen skal således ikke overholde standstill-forpligtelsen. I kraft af EF-traktaten skal udbyderen dog sikre, at underretningen af samtlige ansøgere og/eller tilbudsgivere sker på samme tid.

3. Samtidig underretning

Reglerne om samtidig underretning findes i bekendtgørelsens § 6a. Bestemmelsen fastsætter en række krav til, hvordan underretningen skal ske, hvilket indhold den skal have, samt hvilke kommunikationsmidler udbyderne skal anvende.

Reglerne om samtidig underretning gennemgås i dette kapitel.

3.1. Hvordan skal underretningen ske?

Bekendtgørelsen fastsætter først og fremmest, at underretningen af ansøgere og tilbudsgivere om de beslutninger, en udbyder har truffet under udbudsprocessen, skal ske hurtigst muligt og samtidigt.

Kravet om en hurtig underretning har til formål at give ansøgerne og tilbudsgiverne mulighed for at klage over en udbyders beslutninger så tidligt som muligt.

Når det drejer sig om beslutningen om prækvalifikation, skal de prækvalificerede og de forbigåede ansøgere have besked på samme tid.

Når det drejer sig om beslutningen om at tildele en kontrakt, er det vigtigt, at de forbigåede tilbudsgivere får besked om beslutningen på samme tid som den vindende tilbudsgiver. På denne måde sikres, at de forbigåede tilbudsgivere har mulighed for at klage over beslutningen, inden kontrakten er indgået.

Både kravet om hurtig og om samtidig underretning er en konkret udmøntning af ligebehandlingsprincippet. Der er ikke tale om nyskabelse, da disse krav allerede gælder

efter udbudsdirektivet og er præciseret i Konkurrencestyrelsens cirkulæreskrivelse nr. 149 af 19. december 2003.

Formålet med bestemmelsen er alene at løfte kravene om hurtig og samtidig underretning til en bindende regulering.

3.2. Hvilke oplysninger skal underretningen indeholde?

Bekendtgørelsen indeholder ikke bestemte krav til, hvordan man skal formulere underretningen om tildelingsbeslutningen.

Imidlertid er kravet om underretning som nævnt ikke nyt. Udbyderne har således mulighed for at følge de formuleringer, som man hidtil har anvendt.

Praksis har vist, at det er vigtigt at være opmærksom på de aftaleretlige konsekvenser, der er forbundet med underretningen. Det drejer sig navnlig om vedståelsesfrister samt de aftaleretlige regler om accept og forkastelse af tilbud. For at tage højde for disse aspekter kan det anbefales, at underretningen formuleres som en hensigtserklæring og ikke som en endelig accept af et bestemt tilbud.

Eksempel

Typisk vil man i praksis anvende formuleringer som ”Kommune X har til hensigt til at tildele kontrakten til tilbudsgiver Y” eller ”Kommune X agter at tildele kontrakten til tilbudsgiver Y”. Sådanne formuleringer kan fortsat bruges.

Som noget nyt bestemmer § 6a, stk. 3, at underretningen skal være ledsaget af en summarisk begrundelse.

Reglen har til formål at give ansøgere og tilbudsgivere mulighed for at vurdere, om der er grundlag for at klage over udbyderens beslutning.

Det er ikke et krav, at underretningen skal indeholde en detaljeret begrundelse. Bestemmelsen angiver nemlig udtrykkeligt, at begrundelsen skal være summarisk. Det betyder, at begrundelsen alene skal indeholde de væsentligste oplysninger, som er nødvendige for at vurdere, om der grund til at klage.

Bestemmelsen angiver ikke konkret, hvilke oplysninger der anses for at være væsentlige og skal medtages i begrundelsen. Det er således overladt til udbyderne at vurdere fra sag til sag, hvilket indhold begrundelsen skal have. Dette skyldes, at der i praksis vil være stor forskel mellem de udbudte opgaver. Kravene til begrundelsen vil derfor variere fra udbud til udbud, afhængigt af typen af opgave, kontraktens kompleksitet mv.

Der vil fx være forskel mellem den summariske begrundelse ved udbud af et stort bygge- og anlægsprojekt og ved udbud af en standardvare som fx kontorartikler. I sagens natur vil begrundelsen i det første tilfælde være mere omfattende end begrundelsen ved købet af en forholdsvis simpel vare.

Der vil også være forskel mellem detaljeringsgraden af begrundelsen ved udbud, der afholdes som en ren priskonkurrence, og udbud, hvor kriteriet er det økonomisk mest fordelagtige tilbud.

Når man overvejer indholdet af begrundelsen, er det endvidere vigtigt at være opmærksom på, at de øvrige krav til begrundelse, som følger af udbudsdirektivets art. 41, fortsat gælder. Det indebærer, at udbyderne har pligt til at give en detaljeret begrundelse, såfremt en ansøger eller tilbudsgiver beder herom. Efter direktivet skal en sådan begrundelse indeholde oplysninger om:

- hvorfor en ansøgning er forkastet,
- hvorfor et tilbud er forkastet, herunder hvorfor udbyderen har besluttet, at de tekniske krav eller kravene til ydelse eller funktion ikke er opfyldt,
- det antagne budskarakteristika og relative fordele samt navnet på den tilbudsgiver, der har vundet udbuddet, eller på parterne i en rammeaftale.

Uanset at pligten til at give en detaljeret begrundelse først opstår, hvis en tilbudsgiver anmoder om en sådan begrundelse, kan det i praksis være hensigtsmæssigt at overveje at sende en fuld begrundelse allerede sammen med underretningen, som forholder sig til det tilbud afslaget omhandler. På denne måde vil en udbyder spare tid og ressourcer, idet man kun skal udarbejde én begrundelse. Samtidig vil en mere udførlig begrundelse give virksomhederne bedre mulighed for at forbedre eventuelle fremtidige tilbud. Desuden kan virksomhederne bedre vurdere, om der er et grundlag for at klage eller ej, og derved kan man minimere antallet af ubegrundede klager inden for standstill-perioden.

Endelig bør udbyderne huske, at nogle af de oplysninger, som man kommer i besiddelse af i forbindelse med et udbud, kan være forretningshemmeligheder. Derfor bør man ved udarbejdelsen af begrundelsen altid vurdere, hvorvidt der er tale om oplysninger, som ikke bør gøres offentlige. Denne vurdering foretages som hidtil efter reglerne i forvaltningsloven og offentlighedsloven.

3.3. Krav til kommunikationsmiddel

Bestemmelsen i § 6a, stk. 2 indeholder som noget nyt et krav om, at underretningen skal afsendes ved brug af det hurtigst mulige kommunikationsmiddel. Dette krav skal ses i sammenhæng med reglerne om standstill-periode.

For at sikre, at en standstill-periode af en relativ kort varighed kan virke effektivt i praksis, er det vigtigt, at tilbudsgiverne modtager underretningen hurtigt og dermed kan drage fuld nytte af standstill-perioden. Derfor er der fastsat en pligt for udbyderne til at sende underretningen ved brug af det kommunikationsmiddel, som konkret vurderes at være hurtigst.

Det er ikke hensigten med bestemmelsen at foreskrive eller begrænse brugen af bestemte former for kommunikation. Der kan i praksis være forskelle mellem de kommunikationsmidler, som de enkelte udbydere råder over. Derfor er det overladt til

udbyderne konkret at bestemme, hvilket middel der anses for at være hurtigst. I de fleste tilfælde bør det dog være muligt at anvende e-mail eller fax.

4. Standstill-periode mellem tildelingsbeslutningen og kontraktens underskrivelse

Reglerne om en standstill-periode mellem tildelingsbeslutningen og kontraktens underskrivelse findes i § 6b i bekendtgørelsen om samtidig underretning og standstill-periode.

Omfanget og de enkelte krav, der er forbundet med standstill-perioden, gennemgås i dette kapitel.

4.1. Hvad er en standstill-periode?

En standstill-periode er en **obligatorisk pause** i udbudsprocessen, som indskydes mellem beslutningen om at tildele en kontrakt og underskrivelsen af kontrakten.

Formålet med denne pause er at give forbigåede tilbudsgivere mulighed for at klage over tildelingsbeslutningen på et tidspunkt, hvor kontrakten endnu ikke er en realitet, og hvor en eventuel overtrædelse af udbudsreglerne stadig kan afhjælpes.

Standstill-perioden **gælder ikke** under hele udbudsprocessen og for hver enkelt beslutning, der træffes undervejs i forløbet. Den gælder kun i det sidste stadie af et udbud, dvs. mellem det tidspunkt, hvor udbyderen meddeler de forskellige tilbudsgivere, hvem man agter at indgå kontrakt med, og det tidspunkt, hvor kontrakten underskrives.

Det skyldes, at behovet for at sikre en effektiv klageadgang inden kontraktens underskrivelse ikke kræver særlige foranstaltninger, når der er tale om beslutninger, som en udbyder træffer i tidlige stadier af udbudsprocessen, fx beslutningen om at forkaste en ansøgning om prækvalifikation. Den forbigåede ansøger har tilstrækkelig tid til at klage over denne beslutning uden risiko for, at kontrakten bliver underskrevet.

Derimod skal standstill-perioden sikre, at de forbigåede tilbudsgivere har tilstrækkelig tid til at vurdere, om de vil klage over tildelingsbeslutningen, uden at der er risiko for, at kontrakten underskrives.

Dette skal ses i lyset af, at man ikke har mulighed for at ændre på de faktiske forhold, når kontrakten er skrevet under. De forbigåede tilbudsgivere, som mener, at en tildelingsbeslutning er ulovlig, har efter kontraktens underskrivelse kun mulighed for at rette op på forholdet gennem et erstatningskrav.

Eksempel

Kommune X afholder et begrænset udbud. Ved afslutningen af prækvalifikationen giver kommunen de forbigåede og de prækvalificerede ansøgere besked på samme tid. Kommunen skal ikke respektere en standstill-periode og kan gå videre med udbudsprocessen.

På tilbudsstadiet vurderer kommunen de modtagne tilbud og træffer beslutning om, hvem der er den vindende tilbudsgiver. Kommunen underretter både de forbigåede og den vindende tilbudsgiver om tildelingsbeslutningen på samme tid. Da standstill-forpligtelsen gælder, skal kommunen også vente med at underskrive kontrakten, indtil der er udløbet 10 dage fra afsendelsen af underretningen.

Standstill-perioden indebærer **alene et krav om, at kontrakten ikke underskrives** i denne periode. Udbyderen kan derimod godt arbejde videre med sagen og forberede de nødvendige dokumenter mv., således at alt ligger klart ved udløbet af standstill-perioden.

Eksempel

Der er ikke krav om, at udbyderen skal lægge udbudssagen fra sig i standstill-perioden, men blot om at kontrakten ikke underskrives.

Udbyderen kan fx benytte standstill-perioden til at:

- færdiggøre de endelige kontraktdokumenter
- fastlægge en tidsplan for bestillinger
- forberede indarbejdelsen af kontrakten i økonomisystemet
- forberede de fysiske rammer for kontraktens udførelse.

4.2. Hvordan beregnes standstill-perioden?

Bekendtgørelsen fastsætter en **generel** standstill-periode på 10 dage.

Ved anvendelse af **hasteproceduren** i udbudsdirektivets art. 38, stk. 8 er standstill-perioden dog reduceret til 7 dage. Der er hermed taget højde for, at formålet med hasteproceduren netop er at give mulighed for en hurtig gennemførelse af udbudsprocessen.

I begge tilfælde regnes standstill-perioden i **kalenderdage** (i modsætning til arbejdsdage), dvs. inklusive helligdage, søndage og lørdage.

Perioden løber fra dagen for afsendelse af underretningen om tildelingsbeslutningen. Det betyder, at kontrakten først må underskrives på den 11. dag.

Eksempel

Kommune X afholder et offentligt udbud af kontormøbler. Efter evalueringen af tilbuddene, har kommunen truffet beslutning om at tildele kontrakten. Kommunen afsender underretningen og en summarisk begrundelse for tildelingsbeslutningen til samtlige tilbudsgivere den 1. oktober 2006.

Kommunen har pligt til at respektere en standstill-periode på 10 dage. Kommunen må først underskrive kontrakten den 11. oktober 2006.

Når det drejer sig om hasteproceduren, må kontrakten først underskrives på den 8. dag.

4.3. Hvornår gælder kravet om standstill?

Standstill-perioden gælder i tilfælde, hvor man anvender de traditionelle udbudsformer og ved udbudsformer, hvor tidsperspektivet ikke er afgørende. Det drejer sig om følgende udbudsformer:

- offentligt udbud
- begrænset udbud
- konkurrencepræget dialog
- udbud efter forhandling med forudgående bekendtgørelse
- oprettelse af et dynamisk indkøbssystem
- indgåelse af en rammeaftale

Som nævnt oven for gælder der en kortere standstill-periode på 7 dage ved brug af hasteproceduren i udbudsdirektivets art. 38, stk. 8.

Eksempel 1

Kommune X skal udbyde et stort infrastrukturprojekt. Kommunen vælger at anvende den konkurrenceprægede dialog. Denne udbudsform har tre faser – prækvalifikations-, dialogs- og tilbudsfasen.

Standstill-foplygtelsen kommer først i spil i den tredje fase, nemlig tilbudsfasen. Det betyder, at kommunen skal vente 10 dage fra dagen for underretningen om tildelingsbeslutningen, før kontrakten kan underskrives.

I praksis vil færdiggørelsen af kontrakten dog ofte tage længere tid i sådanne komplekse sager.

4.4. Hvilke tilfælde er undtaget fra kravet om standstill?

Standstill-perioden omfatter ikke de udbudsprocedurer, hvor kontrakten typisk kun kan tildeles til én tilbudsgiver, eller den vifte af nye udbudsprocedurer, der tilsigter en hurtig gennemførelse af udbud og/eller etablering af elektroniske markedspladser.

Bekendtgørelsens § 6 b, stk. 2 opremsede de tilfælde, hvor standstill-forpligtelsen ikke gælder.

Det drejer sig om tilfælde, hvor kontrakten tildeles efter én af følgende procedurer:

1. Udbud efter forhandling uden forudgående bekendtgørelse, jf. udbudsdirektivets art. 31.

Udbudsdirektivets art. 31 giver mulighed for forhandling uden bekendtgørelse i en række nærmere beskrevne situationer. Karakteristisk herfor er, at der ofte kun vil være én relevant tilbudsgiver, hvorfor kontrakten forhandles med denne. Da der heller ikke offentliggøres en udbudsannonce, vil der typisk ikke være andre berørte parter, hvis muligheder for at klage over tildelingsbeslutningen bør tilgodeses.

Eksempel

Kommune X har anskaffet en række kopimaskiner. Kommunen har behov for at købe reservedele til maskinerne og har vurderet, at betingelserne for at anvende adgangen til udbud efter forhandling ved supplerende leverancer er opfyldt.

Når kommunen indgår aftale om de supplerende leverancer, er der ikke et krav om at overholde en standstill-periode. Kontrakten kan således underskrives uden at vente 10 dage.

2. I henhold til en aftale uden genåbning af konkurrencen, jf. udbudsdirektivets art. 32, stk. 3 og stk. 4, første pind

Denne undtagelse gælder for de konkrete ordrer/træk, som en udbyder foretager på baggrund af en rammeaftale med én leverandør eller en rammeaftale med flere leverandører uden genåbning af konkurrencen.

I begge tilfælde skal de konkrete ordrer tildeles én bestemt leverandør efter den ordning, der er fastsat i rammeaftalen.

Det bemærkes, at indgåelsen af selve rammeaftalen er omfattet af standstill-perioden. Det indebærer, at man har mulighed for at klage over udbyderens beslutning om, hvem der bliver parter i rammeaftalen, på det tidspunkt, hvor aftalen udbydes.

Eksempel

Kommune X udbyder en rammeaftale med flere leverandører med faste vilkår. Ved udbuddet af rammeaftalen er der lagt op til, at tildelingen af de konkrete ordrer i henhold til rammeaftalen skal ske efter forsyningsprincippet, dvs. at ordrerne som udgangspunkt tildeles til leverandør nr. 1, og man henvender sig kun til leverandør nr. 2, hvis leverandør nr. 1 ikke kan levere.

Ved selve udbuddet af rammeaftalen skal kommunen respektere en standstill-periode. Det betyder, at kommunen ikke må skrive rammeaftalen med leverandør 1, 2 og 3 under, før der er udløbet 10 dage fra dagen for afsendelse af underretningen om tildelingsbeslutningen.

Efter udløbet af de 10 dage kan kommunen underskrive aftalen og begynde at tildele de konkrete ordrer/træk på aftalen efter den beskrevne forsyningsmodel. Kommunen er ikke forpligtet til at overholde en standstill-periode ved de konkrete træk.

3. Ved genåbning af konkurrencen i en rammeaftale, jf. udbudsdirektivets art. 32, stk. 4, anden pind

Ved denne type af rammeaftale tildeles de konkrete ordrer efter en fornyet konkurrence mellem leverandørerne på rammeaftalen – det såkaldte miniudbud. Vilkårene og kriterierne for miniudbuddet er fastlagt i selve rammeaftalen. Ved tildelingen af rammeaftalen skal udbyderne respektere standstill-forpligtelsen, således at leverandørerne har mulighed for at klage over aftalens vilkår, herunder vilkårene for miniudbuddet.

Når de konkrete ordrer tildeles efter afholdelsen af et miniudbud, gælder standstill-perioden derimod ikke.

4. Ved anvendelsen af et etableret dynamisk indkøbssystem, jf. udbudsdirektivets art. 33, stk. 5 og 6

Undtagelsen omfatter tildelingen af ordrer/træk på et etableret dynamisk indkøbssystem.

Det betyder, at de procedurer, der anvendes ved selve oprettelsen af systemet, er underlagt standstill-forpligtelsen, hvorimod tildelingen af de konkrete ordrer, som er baseret på systemet ikke er omfattet af standstill-kravet.

5. Ved anvendelsen af en elektronisk auktion, jf. udbudsdirektivets art. 54

Denne undtagelse vedrører tilfælde, hvor kontrakten tildeles efter en elektronisk auktion. Baggrunden for undtagelsen er, at her foregår det sidste led i tildelingsprocessen fuldt elektronisk. Tildelingsbeslutningen træffes således uden indblanding fra udbyderen.

Tilbudsgiverne har forinden fået oplyst deres placering i budrækkefølgen. Tilbudsgiverne har naturligvis mulighed for på det tidspunkt at klage over eventuelle forhold, der er i strid med udbudsreglerne.

Efter auktionen er afholdt kan man skrive kontrakten under uden at skulle vente 10 dage.

Eksempel

Kommune X afholder et begrænset udbud om køb af affaldscontainere. I udbudsbetingelserne har kommunen bestemt, at tildelingen af kontrakten skal ske efter en elektronisk auktion, hvor kriteriet er prisen.

Til brug for auktionen foretager kommunen en evaluering af tilbuddene og bestemmer deres placering ved auktionens start. Her gælder der ikke en standstill-forpligtelse, men tilbudsgiverne har naturligvis mulighed for at klage over placeringen.

For at tildele kontrakten skal kommunen dog afholde en elektronisk auktion i overensstemmelse med udbudsbetingelserne. Efter auktionen er afsluttet er det billigste bud fundet. Her gælder der ikke et standstill-krav.

Det betyder, at selvom der afholdes et begrænset udbud, som er underlagt standstill-kravet, vil afholdelsen af en elektronisk auktion medføre, at kommunen ikke behøver at vente 10 dage, før kontrakten kan skrives under.

5. Ikrafttræden

Bekendtgørelsen om samtidig underretning og standstill-periode træder i kraft den 1. oktober 2006.

Bekendtgørelsen har virkning for de udbud, hvor underretningen afsendes fra og med den 1. oktober 2006.

Det afgørende for, om man er omfattet af de nye regler, er således ikke udbuddets begyndelsestidspunkt, men datoen for afsendelse af underretningen om tildelingsbeslutningen.

Det betyder, at udbud, der er sat i gang inden 1. oktober 2006, men hvor underretningen om tildelingsbeslutningen først sendes den 1. oktober 2006 eller senere, skal respektere standstill-forpligtelsen.

Derimod vil udbud, der er igangsat inden 1. oktober 2006, og hvor underretningen om tildelingsbeslutningen er afsendt inden denne dato, ikke være omfattet af standstill-kravet.

Endelig vil udbud, der sættes i gang efter 1. oktober 2006, i sagens natur være omfattet af standstill-ordningen, idet underretningen afsendes efter 1. oktober.

Både udbud og underretning før 1. oktober 2006	Udbud før 1. oktober 2006, men underretning efter 1. oktober 2006	Både udbud og underretning efter 1. oktober 2006
Ikke omfattet	Omfattet	Omfattet

6. Klageveje

Bekendtgørelsen om samtidig underretning og standstill ændrer ikke det eksisterende klagesystem på udbudsområdet.

Det betyder, at man fortsat kan benytte sig af de hidtidige klageveje.

Man kan således enten vælge **den formelle vej** og klage til Klagenævnet for Udbud eller **den uformelle klagefunktion** hos Konkurrencestyrelsen.

Hvis en klage indgives til **Klagenævnet for Udbud**, kan nævnet tillægge klagen opsættende virkning, såfremt dette er begæret. Nævnet kan vælge at behandle en sag i realiteten eller afvise den.

Når sagen behandles i realiteten, har Klagenævnet bl.a. mulighed for at annullere ulovlige beslutninger eller at pålægge udbyderen at lovliggøre udbuddet. Herudover har nævnet kompetence til at tilkende tilbudsgivere erstatning for tab som følge af overtrædelse af udbudsreglerne.

Klagenævnet kan fortsat behandle klager, der først indgives, efter kontrakten er underskrevet.

Som alternativ til den formelle klagevej, kan man vælge at benytte sig af den **uformelle klagebehandling hos Konkurrencestyrelsen**. Styrelsen har ikke formelle kompetencer til at give en klage opsættende virkning eller til at træffe afgørelse i sagen. Efter klagen er modtaget, tager styrelsen kontakt til udbyderen og kommer med en henstilling om, hvordan sagen kan løses. Styrelsens henstillinger bliver normalt efterlevet af udbyderne.

Den uformelle klagevej hos Konkurrencestyrelsen er mest egnet til at håndtere klager, der indgives på et tidligt tidspunkt i udbudsprocessen. Klages der først efter underretningen om tildelingsbeslutningen, skal man være opmærksom på, at standstill-perioden vil udløbe, mens styrelsen behandler sagen.

Det betyder, at man i denne situation ikke har mulighed for at drage nytte af standstill-perioden og få en formel afgørelse, inden udbyderen har indgået kontrakten.

Bilag 1

Bekendtgørelse nr. 588 af 12. juni 2006

Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter (Samtidig underretning af samtlige ansøgere og tilbudsgivere mv.)

§ 1

I bekendtgørelse nr. 937 af 16. september 2004 om fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter, som ændret ved bekendtgørelse nr. 326 af 11. april 2006, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 6 indsættes:

» **§ 6 a.** Ordregivere skal hurtigst muligt underrette ansøgere og tilbudsgivere om, hvilke afgørelser der er truffet med hensyn til indgåelse af en rammeaftale, tildeling af en kontrakt eller optagelse i et dynamisk indkøbssystem.

Stk. 2. Underretningen af samtlige ansøgere og bydende skal ske samtidigt og skal fremsendes ved brug af det hurtigst mulige kommunikationsmiddel.

Stk. 3. Underretningen skal mindst indeholde en summarisk begrundelse for den trufne beslutning.

Stk. 4. Ordregivere skal i øvrigt overholde kravene til underretningen i udbudsdirektivets art. 41.

§ 6 b. Kontrakter, der indgås efter en udbudsprocedure i henhold til udbudsdirektivet, må tidligst underskrives 10 dage efter afsendelse af underretningen i § 6 a; ved anvendelse af hasteproceduren i udbudsdirektivets art. 38, stk. 8, dog 7 dage.

Stk. 2. Stk. 1 gælder dog ikke i følgende situationer:

- 1) tilfælde, hvor kontrakten tildeles ved udbud efter forhandling uden forudgående bekendtgørelse, jf. udbudsdirektivets art. 31,
- 2) tilfælde, hvor kontrakten tildeles i henhold til en rammeaftale uden genåbning af konkurrencen, jf. udbudsdirektivets art. 32, stk. 3 og stk. 4, første pind,
- 3) tilfælde, hvor kontrakten tildeles ved genåbning af konkurrencen i en rammeaftale, jf. udbudsdirektivets art. 32, stk. 4, anden pind,
- 4) tilfælde, hvor kontrakten indgås indenfor et etableret dynamisk indkøbssystem, jf. udbudsdirektivets art. 33, stk. 5 og 6 og

5) tilfælde, hvor kontrakten tildeles ved anvendelse af en elektronisk auktion, jf. udbudsdirektivets art. 54.«

§ 2

Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. oktober 2006 og har virkning for udbud, hvor underretning om tildelingsbeslutningen sker fra og med denne dato.

Økonomi- og Erhvervsministeriet, den 12. juni 2006

Bendt Bendtsen

/Marianne K. Larsen